



GAB. PRES. N° 041 /

ANT.: Carta enviada el 25 de noviembre de 2016 al Gabinete Presidencial.

MAT.: Adjunta copia resolución de sumario administrativo N° 2374 de fecha 20 de julio de 2016.

SANTIAGO, 14 DIC. 2016

DE: DIRECTORA DE GABINETE PRESIDENCIAL

A: SEÑOR PATRICIO HERMAN  
FUNDACIÓN DEFENDAMOS LA CIUDAD

De conformidad a lo solicitado en su presentación del antecedente, cumplo con remitir a usted copia de la resolución que resuelve el sumario administrativo e impone medida disciplinaria que indica al señor Avsolomich Falcón.

Sin otro particular, saluda atentamente.



  
**ANA LYA URIARTE RODRÍGUEZ**  
Directora Gabinete Presidencial

AUR/cfg.

**Distribución:**

- 1.- Destinatario
- 2.- Dirección de Gestión y Correspondencia Presidencia
- 2.- Gabinete Presidencial (Archivo).



RESUELVE  
ADMINISTRATIVO E IMPONE  
MEDIDA DISCIPLINARIA

Santiago,

20 JUL 2016

VISTO: **25-2374--**

El dictamen N° 95.979 de la Contraloría General de la República, de fecha 11 de diciembre del año 2014, que remite antecedentes para sumario administrativo; la resolución exenta N° 06 de la Contraloría Regional de Valparaíso, de fecha 8 de enero del año 2015, que ordena instruir sumario administrativo en la Municipalidad de Viña del Mar y en la Secretaría Regional Ministerial de Vivienda y Urbanismo de la región de Valparaíso; la vista fiscal de fecha 25 de junio del año 2015, que rola a fojas 303 y siguientes del expediente sumarial; la resolución exenta N° 394 de fecha 3 de septiembre del año 2015, que aprueba el sumario administrativo, la vista fiscal y propone medida disciplinaria; los oficios N° 938, de fecha 10 de noviembre del año 2015 y N° 294, de fecha 29 de abril del año 2016, ambos del Ministerio de Vivienda y Urbanismo;

Lo dispuesto en los artículos 121 y siguientes del decreto supremo N° 2.421 del Ministerio de Hacienda, del año 1964, que fija el texto refundido de la ley N° 10.336 de Organización y Atribuciones de la Contraloría General de la República;

Lo dispuesto en los artículos 121, letra b) y 123 letra c) decreto con fuerza de ley N° 29 del Ministerio de Hacienda, del año 2004, que fija el texto refundido, coordinado y sistematizado de la ley N° 18.834 sobre Estatuto Administrativo;

Lo previsto en la resolución N° 510 del año 2013 y el dictamen N° 30.840, del 25 de mayo del año 2012, ambos de la Contraloría General de la República;

**CONSIDERANDO:**

1) Que mediante el dictamen N° 95.979 de la Contraloría General de la República, de fecha 11 de diciembre del año 2014, se remiten a la Contraloría Regional de Valparaíso los antecedentes recibidos por reclamo del señor Carlos Valencia Valenzuela, relativo a presuntas actuaciones irregulares relativas al permiso de obra nueva para la edificación del centro comercial en la comuna de Viña del Mar.

2) Que la resolución exenta N° 06 de la Contraloría Regional de Valparaíso, de fecha 8 de enero del año 2015, ordena instruir sumario administrativo en la Dirección de Obras Municipales de la Municipalidad de Viña del Mar y en la



Secretaría Regional Ministerial de Vivienda y Urbanismo de la región de Valparaíso, con el objeto de investigar los hechos y determinar las responsabilidades administrativas derivadas de las irregularidades relativas a la caducidad del permiso de obra nueva N° 1.349 de fecha 29 de junio del año 2000.

3) Que, como consecuencia de los antecedentes reunidos y diligencias de investigación, se establecen los siguientes hechos:

a) Con fecha 20 de junio del año 2000 la Dirección de Obras Municipal (DOM) otorga el Permiso de Obra Nueva N° 1.349, para la construcción de un centro comercial en la ciudad de Viña del Mar.

b) Con fecha 20 de junio del año 2003 la DOM modifica el PON N° 1.349 a solicitud del titular del proyecto, mediante la resolución N° 549 que entra a complementar el permiso.

c) Con fecha 21 de julio del año 2003 el Director de Obras señor Fernando Durán de Laire informa al interesado que el PON N° 1.349 se encuentra automáticamente caduco por no haber iniciado las obras correspondientes en el plazos de tres años desde su obtención, atendiendo la visita realizada con fecha 14 de julio del mismo año y lo dispuesto por el artículo 1.4.17 de la Ordenanza General de Urbanismo y Construcciones.

d) Con fecha 6 de agosto del año 2003 el Director de Obras deja sin efecto el oficio mencionado en el literal anterior, manteniendo la vigencia del PON N° 1.349 dada la modificación que la resolución N° 549 le introduce.

e) Con fecha 25 de agosto del año 2009 la Sección de Fiscalización e Inspección de la Municipalidad de Viña del Mar informa que el predio en cuestión se encuentra en estado de abandono.

f) Con fecha 25 de mayo del año 2010 el señor Durán de Laire renuncia de manera voluntaria a la Dirección de Obras Municipales. El nuevo Director de Obras, señor Julio Ventura Becerra, certifica la caducidad del PON N° 1.349 mediante resolución N° 414, con fecha 5 de mayo del año 2011.

g) Contra la resolución N° 414 deduce el interesado recurso de reposición y jerárquico ante la Secretaría Regional Ministerial. El SEREMI, señor Matías Avsolomovich Falcón, dispone la reconsideración por parte del Director de Obras de la resolución impugnada, mediante oficio N° 1.890 de fecha 22 de septiembre del año 2011.

h) Con fecha 19 de octubre del año 2011 el Director de Obras sostiene la inexistencia de

antecedente alguno documental o de cualquier tipo que permita sostener el inicio de las obras autorizadas por el PON N° 1.349, ratificando la caducidad del mismo.

1) Con fecha 22 de diciembre del año 2011 el SEREMI instruye a la DOM a dejar sin efecto la resolución N° 414, atendiendo a las facultades de los artículos 4° y 118 de la Ley General de Urbanismo y Construcciones.

4) Que, como consecuencia de la investigación y de los hechos establecidos en el sumario administrativo citado, el fiscal de la causa formula cargo único, a fojas 321 del cuaderno principal del expediente, contra el ex Secretario Regional Ministerial de Vivienda y Urbanismo de la región de Valparaíso, señor Matías Avsolomovich Falcón:

"CARGO ÚNICO: Haber infringido, en su calidad de Secretario Regional Ministerial de Vivienda de la región de Valparaíso, el deber de velar por el correcto cumplimiento de las disposiciones legales y reglamentarias a que se refiere el artículo 4° del decreto con fuerza de ley N° 458, de 1975, del Ministerio de Vivienda y Urbanismo, Ley General de Urbanismo y Construcciones, al ordenar dejar sin efecto, a través de los oficios N° 1.890 y 2.561, ambos del 2011, la caducidad del Permiso de Obra Nueva N° 1.349, del año 2000, modificado por la resolución N° 549, de 20 de junio de 2003, dispuesta mediante resolución N° 414, de 5 de mayo de 2001, del Director de Obras Municipales de Viña del Mar, determinación que no se encuentra jurídicamente fundada, conforme a la normativa aplicable.

Lo anterior, atendido a que no se advierten elementos que permitan aseverar que dentro de los tres años siguientes al otorgamiento del referido permiso del año 2000 se hayan iniciado las obras correspondientes que consigna el artículo 5.1.20 de la Ordenanza General de Urbanismo y Construcciones, sancionada por el decreto N° 47, de 1992, del Ministerio de Vivienda y Urbanismo -vigente a la data del permiso de la obra N° 1.349, de 2000- y a similar disposición que se contiene actualmente en el artículo 1.4.17 de ese cuerpo reglamentario.

La conducta reprochada importa la transgresión a lo dispuesto en el artículo 4° de la aludida Ley General de Urbanismo y Construcciones, así como a los artículos 61 letras b) y c) y 64 letra b) de la ley N° 18.834, que aprueba Estatuto Administrativo, en concordancia con lo establecido en los artículos 3° y 5° de la ley N° 18.575, Orgánica Constitucional de Bases Generales de la Administración del Estado."

5) Que, mediante resolución de la Contraloría Regional de Valparaíso, de fecha 30 de junio del año 2015, a fojas 318 del cuaderno principal, se aprueba el sumario y la vista fiscal correspondiente, además de proponerse

la aplicación de medida disciplinaria del veinte por ciento de la remuneración mensual junto con la anotación de demérito en el factor de calificación de cuatro puntos al Secretario Regional Ministerial de la región de Valparaíso.

6) Que a fojas 323 y siguientes del cuaderno principal constan los descargos del señor Avsolomovich Falcón, en los que sostiene que no existe infracción de deber o prohibición. Mediante una interpretación jurídica diversa a la argüida por la Contraloría General de la República, fundamentalmente desde la figura de la convalidación de las actuaciones en el tiempo y en virtud del principio de la confianza legítima, sostiene que el PON N° 1.349 del año 2000 ha otorgado el derecho a edificar del titular del proyecto; aquello, sumado al inicio de las obras -hecho no probado en el sumario, pero debidamente acreditado por el titular mediante actas notariales, argumenta el funcionario- no permite sostener su responsabilidad administrativa, por haber actuado de manera apegada a derecho.

7) Que mediante la resolución exenta N° 394 de la Contraloría Regional de Valparaíso, de fecha 3 de septiembre del año 2015, se aprueba el sumario administrativo, la vista fiscal y se ratifica la medida disciplinaria de multa del veinte por ciento de la remuneración mensual del señor Avsolomovich Falcón y consecuente constancia en su hoja de vida.

8) Que la Contraloría General de la República ha dispuesto que corresponde exclusivamente al Presidente de la República la aplicación de medidas disciplinarias respecto de funcionarios de su exclusiva confianza, como dispone el dictamen N° 42.613 del año 2008, entre otros.

9) En mérito de todo lo anterior:

#### RESUELVO:

1. Impóngase al señor Matías Avsolomovich Falcón, RUT N° 12.079.598-8, ex Secretario Regional Ministerial de la región de Valparaíso del Ministerio de Vivienda y Urbanismo, la medida disciplinaria de multa del veinte por ciento de su remuneración mensual, dejándose constancia en su hoja de vida mediante una anotación de demérito de cuatro puntos en el factor de calificación, como resultado del sumario administrativo mencionado y de conformidad a lo dispuesto en el artículo 121 letra b) y 123 letra c) del D.F.L. N° 29 del Ministerio de Hacienda, del año 2004, que fija el texto refundido, coordinado y sistematizado de la ley N° 18.834 sobre Estatuto Administrativo;



2. Notifíquese de forma personal la presente resolución al señor Avsolomovich Falcón, en cumplimiento de las disposiciones del artículo 131 del D.F.L N° 29 del Ministerio de Hacienda, del año 2004;

3. Hágase presente al señor Avsolomovich Falcón cuenta con el derecho a interponer, dentro de los cinco días siguientes a la fecha de notificación de la presente resolución, el recurso de reposición contemplado en el artículo 141 del citado D.F.L. N° 29 del Ministerio de Hacienda, del año 2004;

**ANÓTESE Y COMUNÍQUESE**



*Michelle Bachelet*  
**MICHELLE BACHELET JERIA**  
Presidenta de la República