



CONTRALORÍA GENERAL DE LA REPÚBLICA
II CONTRALORÍA REGIONAL METROPOLITANA DE SANTIAGO
UNIDAD DE ATENCIÓN Y DENUNCIA CIUDADANA

REF.: N^{os} W007074/2020
W019867/2020

**SOBRE EVENTUAL PÉRDIDA DE
REQUISITOS PARA INTEGRAR EL
CONSEJO DE CONCESIONES DEL
MINISTERIO DE OBRAS PÚBLICAS.**

SANTIAGO,

ANTECEDENTES DE LA PRESENTACIÓN

En virtud de las facultades establecidas en los artículos 131 y 132 de la ley N° 10 336, sobre Organización y Atribuciones de este Organismo de Control, se ha considerado pertinente efectuar una inspección respecto de los siguientes hechos:

1.- Que a don Iván Poduje Capdeville, al integrar el Consejo de Concesiones del Ministerio de Obras Públicas, MOP, le resultaría aplicable la normativa sobre inhabilidades e incompatibilidades establecida en los artículos 54 a 56 de la ley N° 18.575, al mantener vigentes contratos con el Estado por un monto superior a 200 UTM.

2.- Que la citada persona no reúne uno de los requisitos exigidos para integrar el aludido Consejo.

ANÁLISIS

1.- Sobre las supuestas inhabilidades e incompatibilidades.

Como cuestión previa, cabe señalar que conforme con el artículo 1° bis del decreto N° 900, de 1996, del Ministerio de Obras Públicas, que fija el texto refundido, coordinado y sistematizado del decreto con fuerza de ley N° 164, de 1991, Ley de Concesiones de Obras Públicas, existirá un Consejo de Concesiones de carácter consultivo, integrado, entre otros, por dos consejeros designados por el Ministro de Obras Públicas, debiendo tratarse de académicos, el primero perteneciente a una facultad de Ingeniería Civil y el otro, a una facultad de Arquitectura, como se indica en el numeral 3 de ese precepto.

El aludido consejo, según prevé la citada disposición, está encargado de informar acerca del tipo de infraestructura que se desarrollará al amparo de esa preceptiva, de los proyectos y de las modalidades de régimen concesional, teniendo en cuenta, entre otros antecedentes, y en caso de que ellos existan, los planes regionales de desarrollo urbano y los planes

**AL SEÑOR
SUBSECRETARIO DE OBRAS PÚBLICAS
MINISTERIO DE OBRAS PÚBLICAS
PRESENTE**

DISTRIBUCIÓN:
A los (las) señores (as) recurrentes.



CONTRALORÍA GENERAL DE LA REPÚBLICA

II CONTRALORÍA REGIONAL METROPOLITANA DE SANTIAGO

UNIDAD DE ATENCIÓN Y DENUNCIA CIUDADANA

reguladores comunales, intercomunales y metropolitanos, y la evaluación social aprobada por el organismo de planificación competente.

El inciso quinto del mismo artículo establece que “A los consejeros designados conforme a los numerales 2 y 3 de este artículo, les serán aplicables las normas sobre inhabilidades e incompatibilidades administrativas establecidas en los artículos 54, 55 y 56 de la ley N° 18.575, Orgánica Constitucional sobre Bases Generales de la Administración del Estado. Si alguno de los consejeros designados de conformidad a este inciso incurriere, durante el ejercicio del cargo, en alguna de las circunstancias inhabilitantes señaladas precedentemente, cesará de inmediato en sus funciones.”

A su vez, el artículo 54, letra a) de la normativa citada en el párrafo precedente, prescribe que no podrán ingresar a cargos en la Administración del Estado las personas que tengan vigente o suscriban, por sí o por terceros, contratos o cauciones ascendentes a doscientas UTM o más, con el respectivo organismo de la Administración Pública.

En este sentido, es del caso apuntar que en el dictamen N° 27.907, de 2018, se ha establecido que el concepto “organismo” empleado por la citada letra a) del artículo 54, es también utilizado por el literal b) de la misma disposición -relativo a la inhabilidad por parentesco-, expresión que la jurisprudencia de esta Entidad de Control, contenida en los dictámenes N°s 34.796, de 2000; 3.477, de 2004 y 16.360, de 2010, entre otros, ha entendido que es análoga a servicio público o institución, y es comprensiva de la totalidad del correspondiente servicio, por lo que no se reduce a alguna de sus reparticiones o dependencias.

Precisado lo anterior, se verificó que por la resolución exenta N° 1.571, de 25 de agosto de 2014, del Ministerio de Obras Públicas, el señor Poduje Capdeville fue designado a contar de esa misma data, como Consejero del Consejo de Concesiones del MOP, determinación que fue ratificada por la resolución exenta N° 787, de 1 de junio de 2018, de la misma cartera ministerial.

Asimismo, consta que dicho personero presentó su renuncia voluntaria al cargo, a contar del 1 de enero de 2022, la que fue aceptada mediante resolución N° 4, de 4 de enero de ese año, del Ministerio de Obras Públicas, siendo su última participación en las sesiones del Consejo de Concesiones el 13 de diciembre de 2021, según consta en la acta respectiva de esa data, sin perjuicio de su participación en la redacción de un documento que consta en el anexo del acta de la sesión del 24 de febrero de 2022, de esa entidad.

Por otra parte, en relación con las contrataciones a que aluden los recurrentes, según la información contenida en el Sistema de Información y Control del Personal de la Administración del Estado, SIAPER, que mantiene este Órgano de Fiscalización, el denunciado registra contrataciones a honorarios con la Presidencia de la República y con la Municipalidad de Vitacura.



CONTRALORÍA GENERAL DE LA REPÚBLICA
II CONTRALORÍA REGIONAL METROPOLITANA DE SANTIAGO
UNIDAD DE ATENCIÓN Y DENUNCIA CIUDADANA

En efecto, de acuerdo con esa fuente, por resoluciones N°s 472, y 51, de 12 de agosto de 2019 y 15 de enero de 2020, respectivamente, fue contratado a honorarios como asesor por la Presidencia de la República entre el 15 de julio de 2019 y el 31 de diciembre de 2020, con una contraprestación pecuniaria de \$ 3.850.000.- el primer año y de \$ 3.903.900.-, el segundo.

Por su parte, la Municipalidad de Vitacura contó con sus servicios, bajo la modalidad de contratos a honorarios a suma alzada entre el 3 de diciembre de 2018 y el 31 de mayo de 2019, por la suma de \$2.500.000.-, mensuales.

Por consiguiente, en relación con las contrataciones anotadas, éstas constituyen vínculos con organismos de la Administración del Estado distintos de aquel en que el señor Poduje Capdeville ha ejercido como consejero.

2.- Sobre la eventual falta de requisito para formar parte del Consejo.

Al respecto cabe hacer presente que el Consejo de Concesiones está integrado, en lo que interesa, según se expresa en el numeral 3 del citado artículo 1° bis del decreto N° 900, de 1996, por "Dos consejeros designados por el Ministro de Obras Públicas. El primero será un académico perteneciente a una facultad de Ingeniería Civil, y el segundo pertenecerá a una facultad de Arquitectura. Uno de ellos deberá pertenecer a una universidad con sede principal en una región distinta de la Región Metropolitana."

Agrega, el artículo 100 del decreto N° 956, de 1997, del Ministerio de Obras Públicas -Reglamento DFL MOP N° 1991 modificado por las leyes N° 19.252 de 1993 y N° 19.460 de 1996-, que la designación de los consejeros se efectuará mediante una resolución del Ministerio de Obras Públicas.

Enseguida, es del caso señalar que realizadas las consultas en diversas fuentes del Ministerio de Obras Públicas y revisados los antecedentes tenidos a la vista, consta que los requisitos académicos del señor Poduje Capdeville, fueron efectivamente revisados a la fecha de su designación en el año 2014 como consejero, no apreciándose nada irregular al respecto.

Sin embargo, de las mismas indagaciones no aparece que la pertenencia, como académico, a una facultad de Arquitectura de la persona denunciada haya sido revisada con posterioridad, tal como lo reconoce don Manuel Echeverría Valencia, funcionario de la Unidad de Auditoría del Ministerio de Obras Públicas, en correo del 27 de octubre de 2021.

Lo anterior, a pesar de que el señor Poduje Capdeville dejó de desempeñarse como docente de la Pontificia Universidad Católica de Chile, en el mes de julio de 2020, tal como lo acredita la jefa del Departamento de Remuneraciones de la anotada Casa de Estudios Superiores,



CONTRALORÍA GENERAL DE LA REPÚBLICA
II CONTRALORÍA REGIONAL METROPOLITANA DE SANTIAGO
UNIDAD DE ATENCIÓN Y DENUNCIA CIUDADANA

mediante correos electrónicos de 20 y 22 de julio de 2020, en donde indica que este se mantuvo como académico de la misma entre el 1 de marzo de 2003 y el 17 de julio de 2020.

Ahora bien, de conformidad con el principio de control establecido en el artículo 3°, inciso segundo, de la ley N° 18.575, y los artículos 11 de esa normativa y 64 letra a) de la ley N° 18.834, ponen en las autoridades y jefaturas, dentro del ámbito de su competencia y en los niveles que corresponda, la obligación de ejercer un control jerárquico permanente del funcionamiento de los organismos de su dependencia, control que se extiende, en lo que importa, a la legalidad de las actuaciones de los mismos.

Siendo ello así, es un deber del Ministerio de Obras Públicas adoptar todas las medidas necesarias para que quienes integran el Consejo de Concesiones -en lo que a esa entidad compete-, cumplan efectivamente con pertenecer, en calidad de académico, a un plantel universitario, tarea que, dada la naturaleza de ese requisito, debe efectuarse periódicamente y no solo al designarse al consejero.


CONCLUSIONES

1.- En relación con la inhabilidad para ser designado como consejero al haber mantenido vigente las contrataciones anotadas, cabe señalar que éstas no generan la inhabilidad prevista en el artículo 54, letra a) de la ley N° 18.575, toda vez que constituyen vínculos con organismos de la Administración del Estado distintos del cual el señor Poduje Capdeville ha ejercido como consejero, por lo que se desestima este punto.

2.- Se constató de acuerdo con lo anotado, que el Ministerio de Obras Públicas no ha revisado periódicamente el cumplimiento del requisito que habilitaba a uno de los miembros del Consejo de Concesiones del Ministerio de Obras Públicas para integrar dicha entidad, establecido en el artículo 1° bis, de la aludida Ley General de Concesiones, por lo que esa Secretaría de Estado deberá, en lo sucesivo, adoptar las medidas que resulten procedentes para revisar el permanente cumplimiento del requisito en comento.

Finalmente, tal como se indicó previamente, el señor Poduje Capdeville presentó su renuncia al cargo de consejero a contar del 1 de enero de 2022, entendiéndose, por consiguiente, que la situación denunciada se encuentra superada.

Saluda atentamente a Ud.,

Firmado electrónicamente por:		
Nombre	CARLOS ALBERTO FRIAS TAPIA	
Cargo	CONTRALOR REGIONAL	
Fecha firma	22/11/2023	
Código validación	UFqAAqnsK	
URL validación	https://www.contraloria.cl/validardocumentos	